



		
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ВАХТА ПО СЕВЕРНОМУ КAVKAZУ	ГРИНПИС РОССИИ	МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОЮЗ
Россия, 385012, Майкоп, ул.Поселковая 36; тел./факс: +7(8772)540607; e-mail: <ies@rambler.ru>	Россия, 125040, Москва; Ленинградский просп, 26, корп. 1; тел./факс: +7(495)9887460; e-mail: <info@greenpeace.ru>	Россия, 385000, г. Майкоп, а/я 117 тел.: +7(8772)566786, e-mail: <brinikh@radnet.ru
№ EW-119/1-08 от 1.12.2008	№ 8/400 от 1.12.2008	№ 32/11-08 от 1.12.2008

	
НАБУ-КАВКАЗ	СОЧИНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РУССКОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА
Россия, 385000, Майкоп, ул.Крестьянская 238, оф.37; тел/факс: (8772)569708, e-mail: <office@nabu-kavkaz.ru>	Россия, 354024, Сочи, Курортный просп. 113; тел./факс: +7(8622)619857; e-mail: <sorgo05@mail.ru>
№ 13 от 1.12.2008	№ 92 от 1.12.2008

Директору Центра
Всемирного наследия ЮНЕСКО
г-ну **Ф.Бандарину**

**О НЕВЫПОЛНЕНИИ РОССИЕЙ РЕКОМЕНДАЦИЙ
МИССИИ ЮНЕСКО/МСОП В ОТНОШЕНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СОХРАННОСТИ ОБЪЕКТА ВСЕМИРНОГО
ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ "ЗАПАДНЫЙ КАВКАЗ",
А ТАКЖЕ О НОВЫХ УГРОЗАХ ВСЕМИРНОМУ НАСЛЕДИЮ**

Уважаемый господин Бандарин!

Наши организации проводят независимый мониторинг природоохранного статуса объекта Всемирного Природного Наследия "Западный Кавказ". В связи с угрозами сохранности этого объекта Наследия, в апреле 2008 года в России работала совместная мониторинговая миссия Центра Всемирного Наследия и Международного Союза Охраны Природы, которая подготовила рекомендации Российской стороне, одобренные 32-й сессией Комитета Всемирного Наследия ЮНЕСКО.

Результаты нашего мониторинга говорят о том, что до настоящего времени большинство решений Сессии не выполнены, либо выполнены не полностью.

В результате, на значительных площадях объекта Всемирного Наследия "Западный Кавказ" и на сопредельных территориях осуществляется хозяйственная деятельность (рубки леса, строительство линейных сооружений), которые могут причинить значительный ущерб природным комплексам и привести к утрате универсальной ценности объекта Всемирного Наследия (описание нарушений

конкретных рекомендаций 32-й сессии Комитета Всемирного Наследия ЮНЕСКО и миссии Центра Всемирного Наследия/МСОП приводится в приложении).

Учитывая изложенное, Мы просим Центр Всемирного Наследия ЮНЕСКО повторно обратиться к Правительству России с просьбой устранить угрозы сохранности объекта Всемирного Наследия "Западный Кавказ" с учетом вышеуказанной информации и дать разъяснения по обозначенным вопросам.

Приложение на 4 листах.

**Координатор
Экологической Вахты
по Северному Кавказу**



Рудомаха А.В.

**Исполнительный
Директор
Гринпис России**



Цыпленков С.А.

**Сопредседатель
Международного
Социально-
Экологического Союза**



Симаков С.В.

**Директор программ
по сохранению
биоразнообразия
Негосударственного
природоохранного центра
НАБУ-Кавказ**



Плотников М.В.

**Член Ученого совета
Сочинского отделения
Русского
географического общества**



Газарян С.В.

**ОПИСАНИЕ НАРУШЕНИЙ РЕКОМЕНДАЦИЙ
32-й СЕССИИ КОМИТЕТА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ ЮНЕСКО
В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ "ЗАПАДНЫЙ КАВКАЗ".**

а) Остановить дальнейшее строительство дороги на Лунную Поляну и гарантировать, что она не будет расширяться, асфальтироваться и использоваться для рекреационных целей, а также, что движение по ней будет строго регулироваться;

Строительство нижней части дороги Черниговская - научный центр "Биосфера" (Лунная Поляна) продолжается, при этом ведется расширение старой дороги и ее подготовка для асфальтирования. Эта часть дороги не затрагивает территорию Всемирного Наследия, однако это единый проект, в который после остановки строительства верхней части дороги не вносилось изменений. Тем самым создаются предпосылки для последующего продолжения строительства дороги по территории Всемирного Природного Наследия.

Верхняя часть дороги, проходящая по территории Всемирного Наследия, используется для стихийной рекреации, в отношении которой не предпринято никаких ограничительных мер. Автомобильное движение на этом участке дороге никак не регулируется, кроме того, что вывешены ограничительные дорожные знаки, которые при отсутствии каких-либо иных мер не имеют никакой силы. Все это привело к значительному увеличению рекреационной нагрузки на прилегающие участки Наследия, в том числе на территории Кавказского заповедника. В частности чрезвычайно сильное негативное воздействие за последние полгода было оказано на природные комплексы поляны Водопадная на территории заповедника, доступ к которой был открыт благодаря строительству нового участка дороги на Лунную Поляну.

б) Восстановить законодательную защиту буферной зоны объекта Всемирного Наследия и обеспечить, чтобы она управлялась в полном соответствии со статусом Всемирного Наследия;

Законодательный статус охранной зоны Кавказского заповедника в Республике Адыгея, которая является одним из компонентов объекта Наследия "Западный Кавказ" до сих пор не восстановлен. Кроме того, по-прежнему отсутствует какой-либо законодательный статус у многих участков, которые должны составлять буферную зоны объекта Наследия. В частности нет такого статуса у всех участков, которые прилегают к территории объекта Наследия в Республике Адыгея, где законодательного статуса охранных зон нет ни у одной особо охраняемой территории, включенной во Всемирное Наследие, (даже у Кавказского заповедника). Нет законодательного статуса у охранной зоны Кавказского заповедника также в Карачаево-Черкесской Республике и на территории города Сочи, там, где Кавказский заповедник граничит с Сочинским государственным заказником.

Нам известно, что в настоящее время государственными органами предпринимаются усилия, направленные на создание охранной зоны вокруг всего Кавказского заповедника. Также нам известно, что Министерство природных ресурсов и экологии РФ обратилось к Президенту Республики Адыгея с просьбой восстановить статус охранной зоны Кавказского заповедника в Республике Адыгея. Но ни один из этих процессов пока не привел к результату. А в отношении установления статуса буферной зоны объекта Наследия вокруг таких компонентов Наследия, как природный парк "Большой Тхач", памятники природы "Верховья рек Пшеха и Пшехашха", "Верховья реки Цице", "Хребет Буйный", охранная зона

Кавказского заповедника в Республике Адыгея даже не предпринимается никаких действий.

с) Остановить незаконную вырубку лесов, восстановить вырубленные территории и обеспечить мониторинг их экологического восстановления;

Незаконные рубки на территории объекта Всемирного Наследия в Республике Адыгея (конкретно на территории памятника природы "Верховья рек Пшеха и Пшехашха" и охранный зоны Кавказского заповедника) возобновились с августа 2008г. В связи с тем, что Экологической Вахтой по Северному Кавказу и НАБУ-Кавказ был поднят вопрос о необходимости их прекращения, и были направлены официальные обращения в органы прокуратуры и Министерство природных ресурсов и экологии РФ, 13 октября 2008г. Управление лесами Республики Адыгея издало распоряжение о прекращении рубок. Однако данное распоряжение не было выполнено. В результате посещения 23 октября 2008г. мест рубок на территории объекта Наследия активистами Экологической Вахты совместно с сотрудниками прокуратуры выяснилось, что рубки все еще продолжались. По совсем свежей информации, поступившей от Управления лесами Республики Адыгея, рубки полностью прекращены, однако эта информация требует подтверждения. В результате вновь произведенных рубок, которые велись в том же самом разрушительном ключе, новые территории Всемирного Наследия, находившееся до этого в девственном состоянии, подверглись воздействию.

Реабилитация ранее вырубленных участков на территории Всемирного Наследия не проводится и ни одним из государственных органов России даже не планируется.

д) Отменить планы по рекреационному использованию и развитию рекреации на плато Лагонаки и Фишт-Оштенском горном массиве, и обеспечить строгие ограничения на территории объекта Всемирного Наследия по использованию уже существующих сооружений и инфраструктуры;

Планы развития горнолыжного курорта на плато Лагонаки по-прежнему активно продвигаются властными структурами Республики Адыгея, Осенью 2008 года от них в МПРЭ РФ вновь поступила просьба согласовать изъятие части территории Кавказского заповедника для развития горнолыжного курорта "Лагонаки". Более того, как стало недавно известно, эти планы имеют правовую основу и на федеральном уровне. В Федеральную целевую программу "Юг России" (2008-2012гг.), утвержденную Постановлением Правительства РФ от 14 января 2008г. №10, включен проект "Развитие горнолыжных комплексов на плато Лагонаки". Инвестиции на реализацию этого проекта, согласно данной программе, составят 7771,9 млн. рублей.

е) Обеспечить, чтобы центр "Биосфера", построенный на Лунной Поляне, использовался только в целях управления, исследования и мониторинга или для информирования туристов и не был бы преобразован в рекреационный объект;

Строительство горнолыжного курорта на Лунной Поляне активно продолжается. При этом никакая научная деятельность в нем не осуществляется и не планируется. Допуск ученых и туристов на его территорию, по-прежнему строго запрещен. Есть факты того, что проходящие мимо данного курорта туристы подвергались репрессиям – охрана комплекса заставляла туристов стирать фотографии курорта и

требовала, чтобы туристы проходили мимо без каких-либо остановок.

f) Предотвратить строительство объектов и инфраструктуры, связанных с Зимними Олимпийскими играми 2014 года на территории объекта Всемирного Наследия и вблизи него, прежде всего, в особо чувствительных районах, таких как Грушевый Хребет;

На Грушевом хребте по-прежнему планируется строительство биатлонного комплекса и сопутствующей инфраструктуры. Место размещения данного комплекса изменили, удалив его от границ объекта Наследия, но полностью с Грушевого хребта не вынесли. Фактически процесс хозяйственного освоения данной особо чувствительной территории, примыкающей к территории Всемирного Наследия, уже начался, так как уже ведется строительство дороги по направлению к Грушевому хребту - к биатлонному комплексу. Строительство дороги ведется незаконно – без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

g) Определить альтернативные существующим места расположения для горной олимпийской деревни, санно-бобслейной трассы, а также соответствующих дорог и инфраструктуры, расположенных в примыкающем к Наследию Сочинском национальном парке и в непосредственной близости от южной границы объекта Всемирного Наследия. Соответствующие международные эксперты по биоразнообразию должны быть вовлечены в этот процесс для обеспечения его прозрачности и достоверности;

Альтернативное место размещения биатлонного комплекса, приемлемое с природоохранной точки зрения не определено. Ни международные эксперты, ни российские независимые эксперты в области сохранения биоразнообразия к поиску такого места не были привлечены.

h) Обеспечить проведение полной и независимой оценки воздействия на окружающую среду всех проектов строительства объектов и инфраструктуры Зимних Олимпийских игр 2014 года, которая должна оценить возможное воздействие проектов на выдающуюся универсальную ценность и целостность объекта Всемирного Наследия, а также воздействие на Сочинский национальный парк.

Независимая и полная оценка воздействия на окружающую среду не проведена ни для одного олимпийского объекта. Ни один из проектов олимпийских объектов не содержит программы компенсационных мероприятий и не предусматривает их финансирование.

**ОПИСАНИЕ НАРУШЕНИЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ
СОВМЕСТНОЙ МОНИТОРИНГОВОЙ МИССИИ
ЦЕНТРА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ/МСОП
В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ "ЗАПАДНЫЙ КАВКАЗ"**

i) Завершить текущий процесс делимитации границ объекта Всемирного Наследия до конца 2008г.;

На начало декабря 2008 года процесс определения границ объекта Наследия "Западный Кавказ" не завершен.

ii) Завершить и реализовать план управления объектом Всемирного Наследия к декабрю 2009г., обеспечить, чтобы все шесть особо охраняемых природных территорий, составляющих объект Всемирного Наследия, управлялись эффективно в соответствии в общей концепцией и целями;

По имеющейся у наших организаций информации, работа по подготовке единого менеджмент-плана для объекта Всемирного Наследия "Западный Кавказ" не ведется

iii) Усилить правовую защиту тех частей Сочинского национального парка, которые ранее были объявлены буферной зоной Кавказского биосферного заповедника, и также рассмотреть вопрос о включении их в буферную зону объекта Всемирного Наследия. Страна – участница конвенции должна будет предоставить проект этой буферной зоны для одобрения в Комитет Всемирного Наследия;

Законодательная защита указанных участков Сочинского национального парка на настоящий момент не усилена. И у наших организаций нет никакой информации о том, что практическая работа в этом направлении в настоящее время ведется.

iv) Разработать стратегию развития туризма и всеобъемлющий план, учитывающие существующее и будущее воздействие туризма на выдающуюся универсальную ценность объекта Всемирного Наследия; все знаки и реклама, пропагандирующие развитие лыжных и туристических сооружений на территории объекта Всемирного Наследия, должны быть немедленно удалены;

Стратегия и план развития туризма на территории объекта Наследия "Западный Кавказ" не разработаны, и работы в данном направлении не ведутся. На территории Наследия продолжается строительство горнолыжного курорта "Лунная Поляна". Также выявлен факт строительства нового рекреационного объекта - на поляне Водопадная, которое началось после того, как к этой поляне была пробита трасса дороги с.Черниговское – Лунная Поляна. Строительство этого объекта началось уже после визита Миссии ЮНЕСКО/МСОП.

v) Отказаться от одобрения строительства автомобильных и железных дорог, связанных или не связанных с Зимними Олимпийскими играми 2014 года, размещение которых предполагает их прохождение через территорию объекта Всемирного Наследия или в непосредственной близости от него.

В отношении планов дорожного строительства на территории Всемирного Наследия за последнее время выявились новые угрозы.

Непосредственно в границах Наследия (в пределах ее компонента - охранная зона Кавказского заповедника в Республике Адыгея) в настоящее время ведется строительство 2-й очереди автомобильной дороги "Гузерибль-Лагонаки" длиной 8 километров. Строительство этой дороги ведется в рамках реализации Федеральной целевой программы "Юг России" (2008-2012гг.), о которой уже говорилось выше. Причем строительство этой дороги началось летом 2008г. после визита Миссии. Процесс строительства зашел уже очень далеко, на значительном части уже даже уложен асфальт. Цель строительства этой дороги – обеспечить подъезд к

горнолыжному курорту на плато Лагонаки.

Документами территориального планирования города Сочи, которые были предоставлены на публичные слушания, которые состоялись в августе 2008г. предусмотрено строительство новой транскавказской дороги, проходящей через долины рек Шахе и Ажу - непосредственно на территории Кавказского заповедника, который является основным компонентом объекта Всемирного Наследия "Западный Кавказ".

Также этими документами, предусмотрено строительство участка дороги по территории Всемирного Наследия в районе кордона Кавказского заповедника Лаура, о чем наши организации информировали миссию ЮНЕСКО/МСОП до и во время ее визита.